

亳州市四届人大
三次会议文件（二）

关于亳州市2018年国民经济和社会发展规划 执行情况与2019年计划草案的报告

——2019年2月22日在亳州市第四届
人民代表大会第三次会议上

市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年计划草案提请大会审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、落实市四届人大二次会议计划报告审查决议情况

2018年，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实市委四届六次全会精神，认真执行市四届人大二次会议决议，精准施策，狠抓落实，经济社会持续健康较快发展。主要做了以下工作：

（一）稳增长，促进经济高质量发展。出台《关于促进经济

高质量发展的实施意见》《支持现代医疗和医药产业发展实施意见》等文件，落实《支持新兴工业强市建设若干政策》，古井集团营业收入突破百亿大关，谯城区荣获省制造业发展综合10强区，蒙城县荣获省制造业发展增速10快县。印发《加快发展现代服务业若干政策》，设立50亿元服务业发展引导基金，华佗故里中医药健康旅游示范基地获评国家中医药健康旅游示范基地。落实减税降费政策举措，减轻企业制度性交易、税费、物流等成本负担。高质量编制《“世界中医药之都”建设发展规划》。组织开展“十三五”规划纲要中期评估。

（二）扩投资，增强经济发展后劲。按照“四督四保”要求，全力推进725个省市重点项目建设，其中383个省重点项目开工率、竣工率、投资完成率均居全省前列。常态化开展“四送一服”双千工程，建设重点项目信息管理系统，印发重点项目“计划清单”“问题清单”，动态跟踪督办，有效解决项目建设中面临的突出困难和问题。通过“简”“并”“联”“放”“调”等方式对一般工业项目审批流程和审批事项进行梳理优化，一般工业项目自签订入园协议到开工从205天压减至108天，其中政府部门审批时限压减至27个工作日以内。

（三）转动能，加快创新驱动发展。出台《关于加强支撑体系建设促进创新驱动发展的实施意见》《关于落实支持技工大省建设若干政策的实施意见》系列政策，设立100亿元中医药产业发展母基金。兑现科技创新奖补政策，启动市级科技重大专项。

统筹推进“三重一创”建设，加大省“三重一创”支持事项申报对接和市级“三重一创”支持力度，深入开展“亳州老乡，请您回家”和助力青年学子创业活动。召开全市开发区高质量发展推进会，谯城经开区、蒙城经开区进入全省开发区综合考评前 30 强，亳州经开区更名为安徽亳州高新技术产业开发区。

（四）促改革，不断拓展发展空间。扎实推进国资国企改革，完善国有企业法人治理结构。深入推进“放管服”改革，健全“3+2”清单动态调整机制，开展整治“两难两多一长”改善营商环境专项行动，强化事中事后监管服务。加强社会信用体系建设，制定市级公共信用信息目录和联合奖惩措施清单。召开全市民营经济发展大会，出台《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的实施意见》，“大力推进降成本，增强民间投资动力”经验做法受到国务院和省政府通报表扬。全面落实《亳州市产业引导基金管理办法》等招商引资政策，成功举办 2018 年国际（亳州）中医药博览会暨第 34 届全国（亳州）中药材交易会。

（五）抓统筹，推动城乡协调发展。印发《亳州市中心城市能级提升方案》，围绕省际交汇区域中心城市定位和打造“世界中医药之都”战略目标，实施一批重大基础设施和公共服务项目，着力提升中心城区集聚力、辐射力。古井白酒小镇、义门中药养生小镇入选第二批省级特色小镇，分别获奖补资金 2000 万元。编制《亳州市乡村振兴规划（2018—2022 年）》，构建现代农业产

业体系、生产体系、经营体系。推进农村环境“三大革命”，实施农村清洁工程和农村垃圾分类处理，加强美丽乡村规划建设。实施农村饮水安全巩固提升工程和新一轮农村电网改造升级工程，不断改善农村人居环境。

（六）优生态，持续改善环境质量。强力推进中央和省环保督察反馈问题整改，全力做好“回头看”发现问题立行立改。出台《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》，全面打响蓝天、碧水、净土三大保卫战。划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。制定《亳州市全面推行河长制 2018 年考核办法》，开展河长制工作专项整治。建立市县乡村四级林长制体系，“林拥城”60.6 公里绿道全部贯通，被认定为“省级现代林业示范区”。

（七）惠民生，实现发展成果共享。严格按照“六个精准”“五个一批”“六看六确保”“七个不落、一个不少”等工作要求，聚焦精准，尽锐出战，我市连续两年在省考核中获得“好”的等次。印发《关于持续增加城镇居民收入的实施意见》，出台《优秀教师引进办法和优秀教师奖励办法》。提高分级诊疗和家庭医生签约服务覆盖面。建立中药产业发展、追溯、监管、诚信、协调五大工作机制，常态化开展安全生产“铸安”行动，纵深推进扫黑除恶专项斗争。做好重要节点和重点时段电力供应与民生用气保供稳价工作。

二、2018年国民经济和社会发展规划执行情况

2018年，在市委的坚强领导和市人大的监督支持下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，按照“深入践行五大发展理念，奋力走在皖北振兴前列”工作要求，以供给侧结构性改革为主线，着力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，扎实做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期各项工作，较好地完成了市四届人大二次会议确定的主要目标任务。

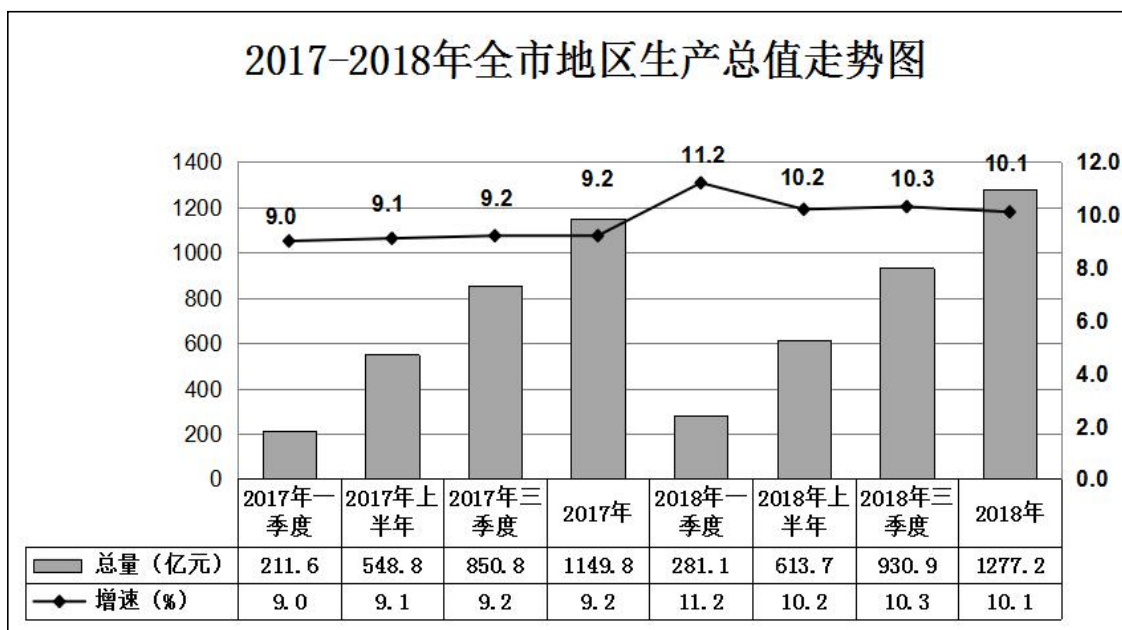
2018年全市国民经济和社会发展规划主要预期目标完成情况

| 指标名称 | 2018年预期目标 | 2018年完成情况 | |
|-----------------|-----------|-----------|-------|
| 一、地区生产总值 | 8.3% | 1277.2亿元 | 10.1% |
| 二、财政收入 | 8.3% | 200.1亿元 | 17.1% |
| 三、固定资产投资 | 10.5% | —— | 18% |
| 四、规模工业增加值 | 8.6% | —— | 11.8% |
| 五、社会消费品零售总额 | 10%左右 | 590亿元 | 11.6% |
| 六、进出口总额 | 高于全省平均水平 | 8.3亿美元 | 25.4% |
| 七、实际引进内资 | 10% | 1880亿元 | 13.9% |
| 八、外商直接投资 | 8%左右 | 9亿美元 | 15.4% |
| 九、城镇常住居民人均可支配收入 | 8%左右 | 29711元 | 9.1% |
| 十、农村常住居民人均可支配收入 | 8.6%左右 | 12756元 | 10.1% |
| 十一、居民消费价格指数 | 低于全省平均水平 | —— | 2% |
| 十二、城镇登记失业率 | 4%以内 | —— | 2.8% |
| 十三、人口自然增长率 | 9.5‰以内 | 658万人 | 9.0‰ |
| 十四、万元GDP能耗 | 控制在省下达指标内 | 控制在省下达指标内 | |
| 十五、主要污染物减排 | 完成省下达任务 | 完成省下达任务 | |

注：“——”表示该数据未公布。主要污染物指二氧化硫、氨氮、氮氧化物和化学需氧量。

（一）经济运行稳中有进，质量效益持续提升。

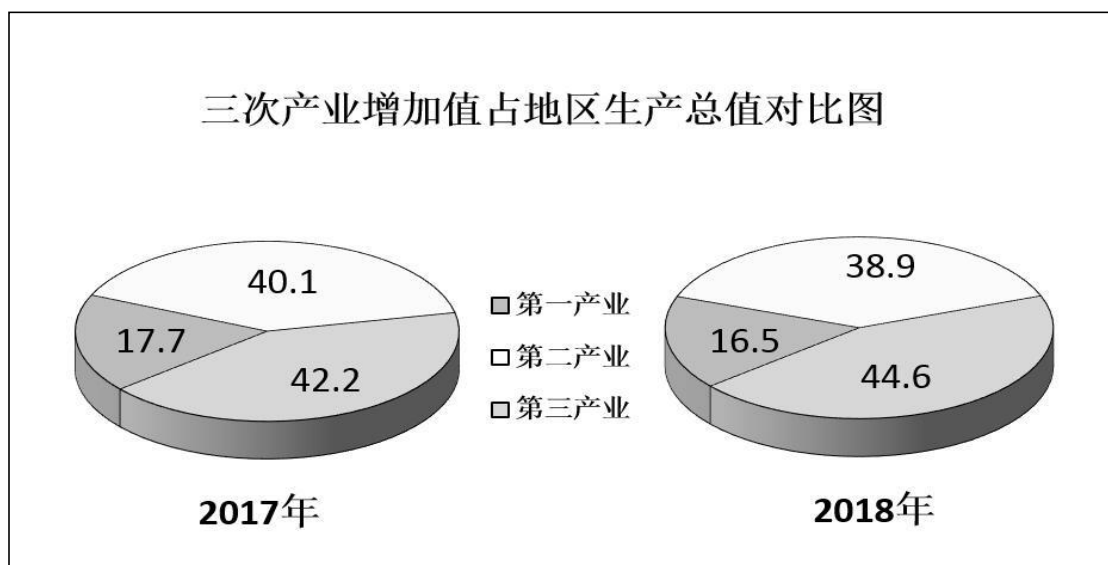
现代农业加快推进。粮食总产 97.6 亿斤，小麦平均亩产 509.5 公斤、单产水平全省第一。新增中药材标准化种植面积 3.6 万亩、设施蔬果面积 5.2 万亩，新增农民专业合作社 2986 家、家庭农场 2215 家，培训新型职业农民 5650 人，新增市级以上农产品龙头企业 36 家。市县（区）食品产业园入驻项目 109 个、总投资 82 亿元。“涡阳坛闷蒜”“涡阳槐花”“巩店香椿”获国家地理标志产品称号。开展农机作业托管服务，我市成为全国唯一实现主要农作物生产全程机械化示范县区全覆盖的省辖市。



工业经济稳步提升。新增规模工业企业 79 家，规模工业增加值增长 11.8%，连续 15 个月领跑全省。主导产业支撑有力，现代中药、白酒饮料、煤炭电力、农副食品加工四大产业占全市规模工业增加值的比重为 62%。工业投资增长 51.5%，增速居全省第一位，纳入省工业转型升级技术改造的 34 个亿元以上项目进展顺

利。全市商标申请数 10994 件、商标注册数 6699 件、有效商标注册量 26742 件，三项指标均居全省前列。“恒盛”“力源”被认定为中国驰名商标，“年份原浆”白酒等 12 个产品被评为安徽名牌，富亚纱网上榜工信部制造业单打冠军示范企业。

第三产业快速发展。服务业增加值完成 570 亿元、增长 12.1%，增速连续 4 个季度居全省第一位。三次产业比例调整为 16.5: 38.9: 44.6，服务业对 GDP 的贡献率达到 50.3%。“2018 亳州文化旅游年”活动丰富多彩，接待国内旅游人数 2697.9 万人次，旅游总收入 205.8 亿元。北关历史街区获批省级服务业集聚区，康美（亳州）华佗国际中药城获批省级服务业集聚示范园区，谯城区获批“十三五”省级服务业综合改革试点区。金融机构人民币存款余额增长 14.6%、居全省第三位，贷款余额增长 24.4%、居全省第二位，存贷比 78.7%、居全省第五位，传统服务业向现代服务业转型步伐明显加快。



(二) 重大项目进展顺利，投资结构不断优化。

重点项目建设稳步推进。严格落实“四督四保”“双调度”等机制，725个省市重点项目累计完成投资1150亿元，占年度计划的119.6%；其中383个省重点项目累计完成投资826亿元，投资完成率147.9%、开工率107.3%、竣工率140.9%，分别居全省第一、第四、第二位。蒙城盛客电动车产业园、利辛万成辉机电机械装备、亳州经开区群康药业中药饮片等95个亿元以上产业项目建成投产或主体完工；谯城区长白山制药（亳州）产业园、涡阳鸿路钢构绿色装配式建筑、亳芜产业园区浪潮（亳州）大数据产业园等40个10亿元以上重大产业项目加快建设。

专栏1 2018年全市亿元以上产业项目建设成就

工业项目。建安食品中药产业园一期（6亿元，指总投资，下同），涡阳县绿色生态建筑生产中心（16亿元）、泰山石膏新型建材生产（5亿元），蒙城县民和杭萧钢结构住宅体系（5亿元）、佰世达木业，利辛县婉悦纺织、雪文服饰，谯城区九洲方圆制药生产（20亿元）、美誉医药产业园（10亿元）、盛海堂现代中药生产，亳州经开区太康医药医疗器械生产、家和中药生产，亳芜产业园区汉盛中成药、力能润滑油生产、广盛堂药业等77个项目建成投产或主体完工；涡阳县鸿路钢构绿色装配式建筑生产（15亿元）、信和光能高硼硅玻璃产业链（7亿元）、光大涡阳县生物质热电联产（5亿元），利辛县板集煤矿复建工程（15亿元）、乔威智能装备科技产业园，谯城区长白山制药（亳州）产业园（80亿元）、济人医药产业园（5亿元），亳州经开区梧桐树纺织园（21亿元）、宝龙药业（6亿元）、昊森中药饮片及中成药生产（6.5亿元），亳芜产业园区浪潮云计算产业园（10亿元）等134个项目加快建设。

农业项目。三县一区2017年度高标准农田综合治理，三县一区2017年度千亿斤粮食田间工程，蒙城县小辛集乡现代农业综合示范园、牧原农牧生猪养殖、襄大农牧生猪良种繁育、华盛绿能农业现代科技园，利辛县强英亿羽樱谷鸭全产业链（10亿元）等产业化项目建成投产；三县一区2018年度千亿斤粮食田间工程，涡阳县源和堂中药材种植，利辛县金鸡产业融合发展，谯城区2018年高标准农田综合治理等项目加快建设。

服务业项目。亳州古井城市广场、青年创客空间二期，涡阳县向阳河特色街区（6亿元）、青牛广场，谯城区工业品批发市场拆迁改造（5亿元），亳州经开区外经钻石广场（19亿元）、顺泰南湖生活广场（10亿元）等项目建成投用或主体完工；涡阳县佳源环球港（25亿元）、鲲鹏置业美凯龙城市商业综合体（23亿元）、金大地新地中心商业综合体（15亿元），蒙城县京开五金建材市场（16亿元）、天河广场（10亿元），利辛县莱弗广场（65亿元），谯城区东铭广场，亳州经开区神农谷中药电商物流城（80亿元）、新发地农产品批发市场及冷链物流园（15亿元），亳芜产业园区中国物流园（13亿元）、药王谷物流园（12亿元）、中联物流园区（7亿元）等项目加快建设。

重大基础设施项目加快推进。亳州机场通过中央军委联合参谋部审核，国家发展改革委正在履行报批程序。商合杭高铁亳州段线下工程全面完成，高铁南站、古城站、芦庙站站房及站前广场、客运枢纽站同步开工建设，年底前建成通车。亳蚌城际铁路列入《皖北城际铁路网规划》，正在积极推动前期工作。亳蒙高速可研报告编制完成。涡河航道蒙城船闸开工建设。引江济淮亳州段朱集泵站、龙德加压泵站、输水管网、调蓄水库及日供水 20 万吨的城南地表水厂有序推进，2020 年上半年可实现通水。

专栏 2 2018 年全市重大基础设施项目建设成就

机场。亳州机场通过中央军委联合参谋部审核，国家发展改革委正在履行报批程序。

铁路。商合杭高铁亳州段墩柱施工、路基管桩、预制梁板、架设梁板等线下工程全面完成，高铁南站、古城站、芦庙站站房及站前广场、客运枢纽站同步开工建设。

公路。G329 利辛至太和交界路面改善工程建成通车，G105 线一级公路（古井至泗许段）竣工验收，S338 线蒙张路（利辛段）、S250 线（利辛段）开工建设，G237 蒙城绕城段一级公路改建、S306 蒙城绕城段一级公路改建和 G311 亳州段一级公路改建工程加快推进。

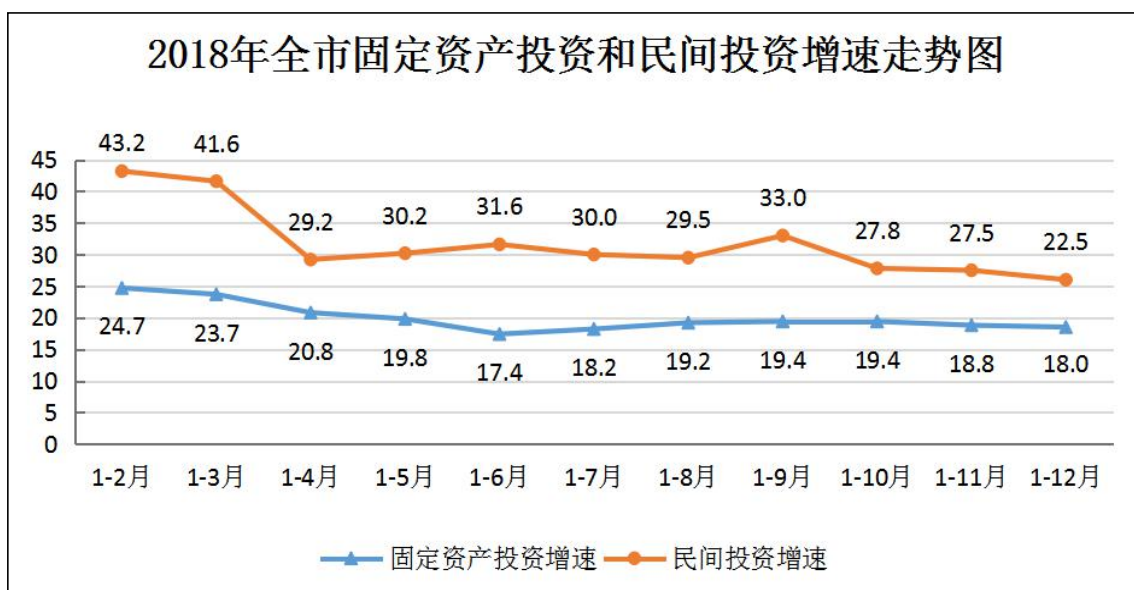
水利。引江济淮亳州段工程全面开工；港河泵站更新改造工程，十河闸、高阁闸、贾集闸、港河闸等病险水闸除险加固工程，利辛茨河下段、蒙城阜蒙河、谯城包河等水利薄弱环节治理项目全面完成。

能源。建成并网太阳能光伏发电装机规模近 100 万千瓦，国能蒙城、上海电气蒙城、亳州国祯等生物质热电联产、亳州洁能垃圾焚烧发电建成投运，太和—亳州天然气管线、蒙城和利辛垃圾焚烧发电项目开工建设。220 千伏华佗变等 10 项输变电工程按期投运，220 千伏乐土变等 22 项续建及新建工程稳步推进。

信息。浪潮（亳州）大数据产业园加快建设，电子政务外网实现市县乡村四级贯通，视频数据平台实现主要公共区域、场所、街道、治安复杂区域等部位监控全覆盖，网上办事大厅、“我家亳州”服务能力不断提升，手机国内流量漫游费全面取消。

民间投资和预算内投资进展顺利。民间投资增长 22.5%，高于全省 4 个百分点，占全市固定资产投资的比重由 2017 年的 70.2% 提高到 72.9%，主体地位进一步提升。获批教育、医疗等领域中央

预算内投资项目 38 个，总投资 95.9 亿元，其中中央预算内投资 7.12 亿元，开工率 100%。59 个市本级政府投资重点项目进展顺利，累计完成投资 34.9 亿元，占年度计划的 94.7%。高铁片区地下综合管廊、龙凤新河综合治理、市体育馆等一批社会事业项目顺利建成。



（三）新旧动能加速转换，创新活力显著增强。

“三重一创”成效明显。现代中药产业集聚发展基地建设扎实推进，在全省 25 个战新基地考核中被评为 A 档，获奖补资金 5000 万元。兑现省市区基地奖补资金 1.63 亿元，支持重大药业项目 61 个。亳州新健康快速检测试剂研制专项获批省第三批重大新兴产业专项。全市共有 5602 人成功创业，带动就业 7.12 万人次。2018 年累计争取省“三重一创”、省现代医疗和医药产业支持资金 5460 万元。

创新主体不断壮大。纳入省战新统计范围企业 243 家，较 2017

年净增 42 家，战略性新兴产业产值占规模工业的比重为 36.2%，居全省第三位。新认定高新技术企业 49 家、总数达 93 家，落实支持科技创新奖补资金 2773 万元。全年授权发明专利 470 件、增长 70.9%，申请发明专利 2945 件、增长 78.7%，拥有有效发明专利 1245 件、增长 47.2%，每万人口发明专利拥有量 2.4 件、增长 41.2%。济人药业获评国家知识产权示范企业，正宇面粉等 7 家企业获评国家知识产权优势企业，涡阳二中入选省首批知识产权试点学校。

创新能力稳步提升。全社会研发经费支出 6.2 亿元，增长 26.1%。新增省级及以上工程研究中心、企业技术中心 9 家，总数达 49 家；新增院士工作站、博士后工作站 6 家，总数达 22 家。济人药业“中药提取安徽省技术创新中心”、协和成药业“中药饮片制造新技术安徽省重点实验室”获批建设。九方制药中药三类新药虎地肠溶胶囊列入省医保目录。古井贡酒“白酒固态发酵过程中质量控制检测技术体系的构建及应用”、协和成药业“白芍等皖产大宗中药无硫化生产关键技术研究与应用”获省科学技术奖。

（四）改革开放深入推进，营商环境持续改善。

重点领域改革扎实推进。农事制度改革、失能五保老人医养结合改革等特色改革取得明显成效。古井集团子公司古井酒店圆满完成混合所有制改革。药都银行“金农易贷”自 2016 年上线以来，累计授信 24.7 万户，发放贷款 139.8 亿元，打造了“互联网+

金融服务”的亳州样板。涡阳县土地经营权抵押贷款试点累计发放贷款 6.4 亿元，贷款规模和受益户数均居全省 8 个试点县之首。全市村级集体资产清产核资任务全面完成，291 个村完成农村“三变”改革任务。医疗、教育行业编制“周转池”制度改革试点工作方案获省编办批复。

对外开放成果不断扩大。全年实际利用市外内资 1880 亿元，增长 13.9%；签约亿元以上工业项目 246 个、总投资 925.7 亿元，其中 5—10 亿元工业项目 33 个，10 亿元以上工业项目 21 个。投资 50 亿元的谯城区智能终端产业园、投资 50 亿元的蒙城县宝生新能源装备产业园等一批重大项目落地。利用外商直接投资 9 亿美元、增长 15.4%，实现进出口总额 8.3 亿美元、增长 25.4%。新增进出口实绩企业 63 家。亳芜现代产业园区获 2017 年度南北合作共建园区考核第一名。

营商环境持续优化。有效降低企业税费、物流等成本，全年减轻企业负担约 29.4 亿元。积极推进“减证便民”整治申请材料多专项行动试点，精简比例 62.2%。网上办事大厅全年办件量 705.4 万件，群众满意率 99.99%。探索企业投资项目承诺制改革，亳州经开区成为全省先行试点的 3 家开发区之一。深入开展“四送一服”双千工程，收到企业反映问题 4415 个，办结 4337 个，办结率 98%。全力推进全程电子化登记，新增市场主体 7.8 万户。城市信用监测排名我市居全国 262 个地级市第 61 名。

（五）环保攻坚力度加大，生态建设成效明显。

污染防治攻坚战取得积极成效。建立“找交销查考”工作机制和清单管理制度，5020个中央环保督察反馈意见细化问题整改达标4918个。中心城区和三县县城规划区内全面禁燃烟花爆竹。市县（区）35处黑臭水体完成整治30处。西关排涝泵站及涡北污水处理厂扩建工程、亳州经开区污水处理厂二期等17个污水处理项目建成投用。禁养区内308家养殖场全部完成治理，规模化畜禽养殖场治理完成2797家，畜禽粪污处理设施覆盖率全省第一。实施土壤污染防治行动，主要农作物化肥和农药使用量零增长。

生态环境质量持续改善。开展河长制专项整治，整改河道“八乱”问题1934个，整改销号1246个，销号率70.2%。市区望月潭、谯城陵西湖等一批水体公园建成开放，凤尾沟三期、龙凤新河、团结沟治理主体工程完工。推进林长制改革，设立林长3622名，完成人工造林15.4万亩，建设森林生态廊道360公里。创建省级森林城镇4个、森林村庄27个，森林覆盖率达18.6%。实施湿地保护与修复工程，全市湿地保护面积达2294公顷。

节能减排任务全面完成。用水总量10.48亿 m^3 ，万元GDP用水量比2017年下降6.2%。建设高标准农田73.3万亩，补充耕地2.14万亩。严格落实能耗“双控”制度，全市能耗总量439万吨，控制在省下达指标以内；单位GDP能耗下降5%，超过省下达指标4个百分点。瑞能热电燃煤机组超低排放改造完成，6个省级开发区集中供热项目加快推进。

（六）城乡发展协调联动，建管水平稳步提升。

城市基础设施不断完善。道东1号地路网工程、武警路等6条道路供水工程、银杏路下穿铁路立交桥工程以及亳芜产业园区5条断头路基本建成，光明路等6条道路下穿铁路立交桥、三清大道涡河大桥正式开工。建安路涡河隧道建成通车，汤王大道涡河隧道完成工程总量的45%。亳州北公交客运枢纽站及魏武大道桥东南地块、西关吊桥东北地块临时停车场建成使用。涡阳向阳路改造工程完工，利辛开源路、长春东路等9条道路建成，蒙城望月路、庄子大道管网改造工程完工。

城市管理水平不断提升。完成白布大街等9条街巷立面整治，累计清理“牛皮癣”小广告1.8万处。扎实开展“两治三改”违法建设专项治理，拆除主城区违法建筑75万m²。强化“五车”联合整治，配备全密闭新型环保建筑垃圾运输车515辆，城区道路机械化清扫率达90%以上。建立物业联席会议制度，在恒大城、伊顿庄园等小区开展居家养老试点或家政试点。加强三县城区管理，涡阳县15公里水系景观带建成开放，蒙城县森林公园慢行交通系统一期工程建成，利辛县中沟地下管廊项目加快推进。

农村人居环境明显改善。美丽乡村建设加快推进，2018年度48个省级中心村全部开工，完成工程总量的88.3%。积极推进农村环境“三大革命”，清理农村生活垃圾50万吨，建成运营乡镇污水处理设施72个，改厕10.2万个。谯城区被评为2017年度省农村环境“三大革命”考核先进县（区）。开展农村垃圾分类处理，所有行政村均设置收集点，全年收集转移有害垃圾3583吨。

建设“四好农村路”2060公里，完成农村公路危桥改造152座。

（七）社会事业全面发展，民生福祉大幅改进。

脱贫攻坚精准有力。围绕“两摘帽两提升”目标，深入开展三个“一个都不能”大调研，全年投入扶贫资金24.8亿元。推广“四带一自”模式，园区（基地）、经营主体带动贫困户12.7万户，自种自养贫困户5.6万户。栽植“金银林”苗木21万亩，开发扶贫公益性岗位3.15万个，166.3万人次贫困人口享受“三保障一兜底一补充”综合医保政策。4.9万贫困人口脱贫、25个贫困村出列的年度任务全面完成，基层基本公共服务8大领域19项指标超额完成目标任务。蒙城县、谯城区成为全省首批脱贫摘帽县区，涡阳县、利辛县贫困县摘帽退出已通过市级初审。

社会事业继续改善。33项民生工程全面完成，落实资金178.2亿元，资金落实率108%。新增转移农村劳动力12.7万人，城镇新增就业7.1万人，城镇登记失业率2.8%。新建、改扩建公办中小学55所、公办幼儿园36所。城市低保标准调整到560元/月/人，农村低保平均标准调整到460元/月/人。棚户区改造新开工1.7万套，开工率103.8%，基本建成3.4万套，完成率107.8%。建设退役军人服务管理中心6个、服务管理工作站1439个，开发退役军人专项岗位7996个。举办2018亳州国际马拉松等10余项省级以上赛事，建成花戏楼老街等5个全民阅读基层示范点，市博物馆成为全省首家夜间开放的博物馆。实施曹操公园、汤陵公园清理整顿，去除城区杨树约29万棵，逐步消除杨絮扰民问题。

专栏3 2018年全市社会事业发展成就

教育：新建、改扩建中小学55所、公办幼儿园36所，实施156个“全面改薄”项目，完成年度薄弱学校改造任务。市三十一中、市三十二中、市第一小学、蒙城二中高中部扩建、利辛中学东校区等项目投入使用或主体完工；亳州学院四期、亳州职业技术学院二期、市六中、市十一中、市二十中、涡阳二中新校区、蒙城职教园区、蒙城县委党校、蒙城八中改扩建等项目加快推进。

民政：亳州市康普医养管理中心、涡阳县殡仪馆改造、涡阳县救灾物资储备库、蒙城县儿童福利中心养护院、蒙城县千禧乐园老年公寓等项目建成投用。

文旅：建安文化广场、古井乐酒家园、亳药花海休闲观光大世界二期、尚汤温泉提升改造等项目建成投用或主体完工；市广电中心、林拥城、北关历史街区旅游精品线路、花戏楼扩建5A景区项目、中华酒谷文化基地、谯城区十河芍花养生小镇、谯城区观音寺生态文化旅游园、涡阳县道源国家湿地公园、利辛县西淝河国家湿地公园等项目持续推进。

体育：市体育馆、市体育公园、市中心城区十五分钟健身圈六期工程等项目建成投用或主体完工；市体育场改造、市社区文体中心、涡阳县全民健身活动中心、蒙城县文体艺术中心项目加快建设。

卫生：亳州骨科医院、亳州兴华医院新院区、蒙城县中医院康复中心大楼、利辛县同济综合医院、利辛县海豚脑康医院等项目建成投用或主体完工；市妇幼保健计划生育服务中心综合楼、涡阳县中医院新院内科综合楼、利辛县第二人民医院改扩建等项目加快推进。

平安亳州建设深入推进。全年排查矛盾纠纷9839起，调处化解9662起，调处成功率98.2%。侦办涉黑案件5起，摧毁黑恶势力团伙63个，抓获涉黑涉恶嫌疑人727人，刑事案件发案率下降24.2%。生产安全事故和道路交通事故起数、死亡人数、受伤人数分别下降35.7%、25.5%和48.6%。开展药品药材生产经营专项整治，铲除中药材非法加工场所132个，查扣中药材115吨。首创农民工实名制登记及工资支付监管信息化平台，通过平台发放工资20.4亿元。成功化解房地产领域逾期交付、工程烂尾等遗留项目22个，正在推进12个。

看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，一些领域的困难和问题仍需高度关注。一是经济下行压力加大，固定资产投资增速

虽位居全省前列，但明显低于上年同期且持续走低；工业生产下滑企业增多，财政增收压力加大。二是创新型现代产业体系尚未全面建立，作为首位产业的现代中药产业，层次偏低，附加值不高，科技创新人才不足，同时培养难、引进难与留不住现象并存。三是生态环境质量改善的成果还比较脆弱，大气环境质量和地表水环境质量容易反弹，尤其是冬季空气质量反弹尤为明显。四是教育、医疗等公共服务体系建设方面，人均指标低于全省平均水平，与群众期盼还有较大差距。

三、2019年国民经济和社会发展主要预期目标与重点工作

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会的关键之年。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央、省委经济工作会议精神，认真落实市委四届七次全会工作部署，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，深化改革，扩大开放，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，全面落实市四届人大三次会议确定的各项目标任务。

2019年全市国民经济和社会发展主要预期目标：

- 地区生产总值增长 8.5%左右
- 财政收入增长与经济增长同步
- 固定资产投资增长 15%左右
- 规模以上工业增加值增长 10%左右
- 社会消费品零售总额增长 11%左右
- 进出口总额增长高于全省平均水平

- 实际引进市外内资同口径增长 10%
- 城镇常住居民人均可支配收入增长 8.5%左右
- 农村常住居民人均可支配收入增长 9%左右
- 居民消费价格指数低于全省平均水平
- 城镇登记失业率控制在 4.5%以内
- 城镇调查失业率控制在 5.5%以内
- 研究与实验发展经费支出占 GDP 比重 0.59%左右
- 万元 GDP 能耗控制在省下达指标以内
- 主要污染物减排和污染治理完成省下达任务

围绕实现上述目标，重点做好以下六个方面的工作：

（一）坚持问题导向，继续打好三大攻坚战。坚决打好防范化解重大风险攻坚战。开展地方金融机构不良资产压降行动和互联网金融风险专项整治，扎实做好清理整顿各类交易场所“回头看”后续工作。妥善处置政府隐性债务，防范化解政府债务风险。因城施策，分类指导，夯实县区政府主体责任，保持房地产市场平稳健康发展。坚决打好精准脱贫攻坚战。着力解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，重点关注老人、病人、残疾人等特殊困难群体，不断提高脱贫质量。及早谋划脱贫攻坚目标完成后的工作思路，实现与乡村振兴的政策衔接。坚决打好污染防治攻坚战。深入实施打赢蓝天保卫战三年行动计划，扎实做好秸秆禁烧、烟花爆竹禁放等重点领域治理管控，持续改善环境空气质量。深入实施水污染防治行动计划，确保城市黑臭水体消除比例达 90%以上，规模养殖场治污设施建成运行率达 92%以上。深入

实施土壤污染防治行动计划，严格落实《安徽省土壤污染防治行动方案》，有序开展土壤污染治理与修复。

（二）注重质量效益，构建现代产业体系。认真学习领会习近平总书记在全国民营企业座谈会上的重要讲话精神，全面落实省、市大力促进民营经济发展意见，常态化推进“四送一服”双千工程，坚持把“减轻企业税负”作为支持举措之首，实质性降低民营经济成本。大力弘扬优秀企业家精神和工匠精神，增强微观主体活力，发展壮大更多优质企业。进一步加大中小微企业融资支持力度，推动更多企业对接多层次资本市场上市挂牌，筹建省股权服务集团亳州资本运营中心，推动金融更好服务实体经济。细化落实《“世界中医药之都”建设发展规划》各项任务目标，协同推进中医药全产业链发展。把实施乡村振兴战略作为新时代做好“三农”工作的总抓手，着力推进产业发展。深入实施工业“三百”工程和“123”工程，开展新一轮大规模技术改造专项行动，壮大一批细分市场的单打冠军，推动制造业迈向中高端。深入实施药都“双创”英才计划，持续推进“亳州老乡，请您回家”和助力青年学子创业活动，全年引进高层次人才 50 人以上。实施创新驱动发展战略，力争战略性新兴产业、高新技术产业保持较快增长。健全完善军民融合发展工作机构和推进机制，实施一批军民融合发展项目。落实省、市加快发展现代服务业若干政策，加快推进亳药花海休闲观光大世界三期、北关历史街区旅游精品线路等重点文化旅游项目建设，确保全年接待国内游客 2500 万人次，实现旅游总收入 200 亿元。

专栏 4 2019 年全市亿元以上产业项目建设计划

工业项目。涡阳县鸿路钢构绿色装配式建筑生产（15 亿元）、德运粮油花生芝麻加工（6 亿元）、光大涡阳县生物质热电联产（5 亿元）、信和光能高硼硅玻璃产业链（7 亿元），蒙城县盛焰秸秆生物质成型设备、天乐纸品，谯城区承庆堂中药饮片生产、麒源药业中药饮片生产、永刚药业中药饮片提取，利辛县乔威智能装备科技产业园、千福鑫精密电子产品加工制造，亳州高新区修正中药生产基地（15 亿元）、君益康生化药生产，亳芜产业园区芬芳中药提取物生产等项目建成投产或主体完工；涡阳县鸿路重钢生产（10 亿元）、三志制动器，蒙城县好彩头食品生产基地及休闲食品总部建设（16.5 亿元）、比太黑硅片生产（13 亿元），谯城区福派园（亳州）食品产业园（16 亿元），利辛县金凤凰纺织产业园（5 亿元）、宝业绿色建筑产业园，亳州高新区金天雪莲中药提取、配方颗粒及护理产品生产（5 亿元）、唐格斯中高档袜子和履纱生产（8 亿元），亳芜产业园区永康五金产业园（6 亿元）、川蒙中成药（5 亿元）等项目开工建设。

农业项目。三县一区 2018 年度高标准农田综合治理，三县一区 2018 年度千亿斤粮食田间工程，谯城区众致牧华畜牧黑驴养殖，利辛县金鸡产业融合发展等产业化项目建成投产；三县一区 2019 年度高标准农田综合治理，三县一区 2019 年度千亿斤粮食田间工程，涡阳县乐亿林业 2 万亩薄壳山核桃及油用牡丹种植、张宁生态现代农业产业园，蒙城县虾稻共作示范区、立仓农业公园、多彩多肉植物园，利辛县城北镇果蔬产业园等项目开工建设。

服务业项目。涡阳县金大地新地中心商业综合体（15 亿元），蒙城县天河广场（10 亿元），谯城区东铭广场，利辛县大数据中心及配套工程，亳州高新区新发地农产品批发市场及冷链物流园（15 亿元），亳芜产业园区中联物流园（7 亿元）等项目建成投用或主体完工；蒙城县万达商业综合体（20 亿元）、皖北现代农机大市场（6 亿元），谯城区万达广场（46.8 亿元）、依立腾城市综合体及区域总部（13 亿元）、和运置业海鲜综合市场，亳州高新区绿地城际空间站（200 亿元），亳芜产业园区龙骏医养结合（15 亿元）等项目开工建设。

（三）加快项目建设，积极扩大有效投资。全面落实中央、省、市稳投资工作要求，严格按照“四督四保”“双调度”等制度要求，继续抓好省市重点项目建设，全年实施省市重点项目 750 个以上，年度计划投资 1000 亿元以上，省重点项目开工率、竣工率、投资完成率继续保持全省先进位次。着力推进重大基础设施建设，商合杭高铁亳州段建成通车，力争亳州机场尽早开工。加快市本级政府投资项目建设进度，实施道东 2 号和 3 号地道排工程等一批重点项目，确保 52 个市本级政府投资项目全年完成投资

22 亿元。扎实推进中央预算内投资项目，力争在资金计划下达 3 个月内开工建设。紧抓国家扩大基建和基层公共服务设施投资机遇，谋划一批事关长远的重大项目，充实完善市重点项目库。

专栏 5 2019 年全市重大基础设施项目建设计划

机场：完成亳州机场可研报告编制报批，争取尽早开工。

铁路：商合杭高铁亳州段（105 亿元）、高铁站房（2 亿元）、站前广场和高铁客运枢纽站（6 亿元）建成运营。加快推进淮北—宿州—蒙城—蚌埠城际铁路蒙城段（85 亿元）、淮北—宿州—蒙城—阜阳城际铁路蒙城—阜阳段（109 亿元）、亳州—蒙城—蚌埠城际铁路亳州—蒙城段（119 亿元）前期工作。

公路：G311 亳州段一级公路改建（6.8 亿元）、G329 利辛绕城段新建（5.7 亿元）、G237 蒙城绕城段一级公路改建（17.1 亿元）、S305 蒙城绕城段改建（11.9 亿元）等项目开工建设。加快推进亳蒙高速项目（100 亿元）前期工作，力争开工建设。

水利：完成水利薄弱环节三年行动项目谯城区油河、涡阳县北淝河上段、蒙城县茨河治理工程；引江济淮亳州段（20 亿元）、涡河航道整治工程（13.8 亿元）、蒙城闸枢纽（14.6 亿元）加快建设。

城建：亳州市道东片区 2 号地和 3 号地路网工程（17.4 亿元）、魏武大道等 9 条路雨污分流改造、循环经济产业园基础设施等项目开工建设，加快推进三清大道（15.6 亿元）、市中心城区快速路网一期工程（97 亿元）及养生大道、药都大道、光明路、老君大道等 4 座涡河大桥等项目前期工作。

能源：涡阳县国淮新能源刘店生活垃圾焚烧发电、农林生物质发电热电联产，蒙城县华港燃气热电联产及压缩母站，锐风新能源汝集风电场，中能建亳州生物质发电、亳州市生活垃圾焚烧发电二期等项目开工建设；希夷、武集 220 千伏输变电工程，立德 110 千伏输变电工程开工建设。

（四）深化改革开放，释放经济发展活力。全面贯彻习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上的重要讲话精神，推动改革走深走实。坚持供给侧结构性改革不动摇，重点在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫。扎实做好税务改革后续工作，重点做好社会保险费征管和非税收入征管职责划转。大力发展多层次资本市场，力争药都银行首发上市，新增上市挂牌企业 30 家。实施新一轮药品带量采购，全面推行“两票制”，确保全市公立医院药

品、耗材占比不高于 35%。落实“证照分离”改革，通过“照后减证”，实现“减证便民”。围绕主导产业开展精准招商，力争实际利用市外内资 2060 亿元，引进亿元以上工业项目 165 个。办好 2019 年国际（亳州）中医药博览会暨第 35 届全国（亳州）中药材交易会。加快谯城经开区创建国家级经济开发区进程。落实《淮河生态经济带发展规划》《中原城市群发展规划》，努力在内外联动、东西互动的开放格局中展现新优势。

（五）突出功能提升，推动城乡融合发展。 聚焦提升中心城区首位度，完善亳州高新区道西片区配套设施，推进高铁站片区集中连片建设，加快谯城区老城区改造和北部新城建设。支持蒙城建设东西外环和综合客运枢纽站，支持涡阳打造向阳路现代核心商圈，支持利辛加快建设煤电一体产业园。深入开展“两治三改”违法建设专项治理，着力解决流动摊点占道经营、背街小巷死角死面等问题。紧盯“皖北居前列，全省争先进”目标，全面完成 2018 年度美丽乡村建设任务，加快推进 2019 年度美丽乡村建设，再打造一批宜居宜业的美丽乡村。扎实推进农村人居环境整治和垃圾分类处理，完成农村环境综合整治任务 50 个，改造农村厕所 10 万个。建设“四好农村路” 1200 公里。争创省级特色小镇 1—2 个。

（六）补齐民生短板，促进社会事业协调发展。 认真落实以人民为中心的发展思想，继续实施一批民生工程。全年城镇新增就业 3.2 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。投入 28.5 亿元

新建公办中小学 21 所、公办幼儿园 75 所。城乡低保标准较 2018 年提高 5%左右。推进全民健身中心、社区文体中心、十五分钟健身圈等项目建设，申办市级以上体育赛事 12 项。建成市妇幼保健服务中心和 10 家医养结合机构，开工建设市第二人民医院、市儿童医院，新增各类医疗护理型床位 1000 张以上。大力发展养老服务业，新增社会办养老机构床位 600 张，县乡村三级养老服务中心建设覆盖率达 60%以上。扎实推进中药饮片质量集中整治行动，毫不放松抓好安全生产工作，深入开展扫黑除恶专项斗争，全力保持社会大局和谐稳定。注重抓细抓小，切实把老旧小区改造提升、公厕建设管理、道路绿化、杨树更新置换等与群众生活密切相关的“小事”“实事”办好，有效回应群众关切。

专栏 6 2019 年全市重点社会事业项目建设计划

教育：新建 21 所公办中小学、75 所公办幼儿园。其中，市二小、市三小、市四小、市五小、市六小、市学前教育中心和亳州学院四期等项目建成投用或主体完工；亳州职业技术学院二期、市一中改扩建、市六中、市十一中、市二十中、涡阳二中新校区、蒙城职教园区、蒙城八中改建等项目加快建设；市一中综合馆、市三十四中、市十小等新建项目开工建设。

民政：涡阳县未成年人保护中心、利辛县骨灰堂、谯城区儿童福利院开工建设。

文化旅游：市广电中心、北关历史街区旅游精品线路、花海旅游精品体验等项目建成投用或主体完工；以花戏楼为核心的古城旅游区 5A 创建项目、古井白酒小镇、中华酒谷文化基地、谯城区十河芍花养生小镇、谯城区观音寺生态文化旅游园、涡阳县道源国家湿地公园、利辛县西淝河国家湿地公园等项目持续推进；中华中医药博览园、中医药温泉康养小镇、陈抟文化小镇、蒙城北淝河国家湿地公园、蒙城县茨河农业公园等项目开工建设。谋划推动市文化创意产业园等项目。

体育：市区新建 2 个市级全民健身中心、10 个社区文体中心。市体育场改造、市业余体校训练中心、涡阳全民健身活动中心、涡阳体育公园、蒙城文体艺术中心项目加快建设；利辛体育中心、蒙城全民健身中心等项目开工建设。

卫生：市妇幼保健计划生育服务中心综合楼、蒙城县坛城中心卫生院、利辛县第二人民医院改扩建、涡阳县中医院新院内科综合楼等项目建成投用或主体完工；市第二人民医院、市儿童医院、谯城区人民医院、蒙城县六院门诊综合楼、蒙城县篱笆卫生院住院部大楼等项目开工建设。

各位代表，做好 2019 年国民经济和社会发展工作任务艰巨而繁重，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，自觉接受市人大的监督指导，虚心听取市政协的意见建议，全面落实本次大会通过的各项决议，坚定讲看齐，提振精气神，强化执行力，开拓进取，扎实工作，为决胜全面建成小康社会、加快建设现代化五大发展美好亳州作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

名词解释

1. **三重一创**——即统筹推进重大新兴产业基地、重大新兴产业工程、重大新兴产业专项，加快构建创新型现代产业体系。

2. **两难两多一长**——即企业开办难、不动产登记难，申请材料多、办理程序多，办理时间长。

3. **河长制、林长制**——即由各级党政负责人担任“河长”“林长”，负责组织、督促指导相应河湖、森林资源的管理和保护工作。

4. **农村环境“三大革命”**——即农村垃圾、污水、厕所专项整治。

5. **脱贫攻坚“双基”**——即基层基本公共服务和基础设施。

6. **证照分离**——即除涉及国家和社会安全的项目以外的许可审批，不再作为商事主体登记的前置条件，经营资格许可由商事主体在取得营业执照后再向有关部门申请批准，实现证照同步改革。

7. **找交销查考**——即找准存在问题，分解压实责任，对账销号管理，注重监督检查，实施绩效考评。

8. **五车**——即洒水车、清扫车、垃圾运输车、渣土车、混凝土搅拌车。

9. **四督四保**——即督查推进新建项目，保证开工率；督查推进续建项目，保证竣工率；督查推进竣工项目，保证达产率；督查推进储备项目，保证转化率。

10. **双调度**——即对经济运行、项目建设、安全生产、环境保护四项工作，实行市政府分管负责人半月一调度、市政府主要负责人和分管负责人共同一月一调度的工作机制。

11. **三变**——即资源变资产、资金变股金、农民变股东。

12. **河道“八乱”**——即乱占乱建、乱围乱堵、乱采乱挖、乱倒乱排。

13. **两治三改**——即违法建设治理、违法用地治理及棚户区、“城中村”改造、老旧小区改造。

14. **四好农村路**——即建好、管好、护好、运营好农村公路。

15. **两摘帽两提升**——即巩固提升谯城区、蒙城县脱贫成果，涡阳县、利辛县实现脱贫摘帽。

16. **四带一自**——即园区带动、龙头企业带动、农民合作社带动、能人大户带动，贫困户自种自养。

17. **三保障一兜底一补充**——“三保障”：提高基本医保、大病保险、医疗救助保障待遇水平。“一兜底”：设定政府兜底保障线。“一补充”：实行慢性病门诊补充医疗保障。

18. **两不愁三保障**——即不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

19. **两票制**——即药品生产企业到流通企业开一次购销发票，流通企业到公立医疗机构开一次购销发票。

20. **六个精准、五个一批、六看六确保、七个不落、一个不少**——六个精准：扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、

措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。五个一批：发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。六看六确保：一是看扶贫对象准不准，确保目标数据要实；二是看项目安排准不准，确保“五个一批”帮扶举措要实；三是看资金使用准不准，确保保障举措要实；四是看措施到户准不准，确保政策落地要实；五是看村派人准不准，确保责任到位要实；六是看脱贫成效准不准，确保质量进度要实。七个不落、一个不少：真贫不落一人，全面覆盖；资金不落一分，全面到位；政策不落一项，全面落实；产业扶贫不落一户，全面对接；健康脱贫不落一家，全面完善；易地搬迁（危房改造）不落一宅，全面安居；帮扶不落一方，全面聚力；“双基”建设加快推进，不少一村。

市四届人大三次会议秘书处

2019年2月
